

해외배낭투어단 연수결과보고서

□ 연수개요

소 속	직 급	성 명	여 행 국 명	여 행 기 간	비 고
원 산 동	5급	황 용 규	싱가포르, 말레이시아	2018. 5. 20. ~ 5. 24. (3박 5일)	
만 호 동	5급	나 승 엽	〃	〃	
회 계 과	6급	정 영 철	〃	〃	
일자리정책과	6급	김 은 희	〃	〃	
건강증진과	6급	김 순 덕	〃	〃	
해양항만과	6급	김 세 훈	〃	〃	
문 예 시 설 관 리 과	7급	김 성 관	〃	〃	
세 정 과	7급	김 성 구	〃	〃	
성장동력실	7급	김 성 원	〃	〃	
의회사무국	7급	서 금 란	〃	〃	
자치행정과	7급	김 준 이	〃	〃	
기획예산과	7급	이 원 행	〃	〃	
일자리정책과	8급	최 연 희	〃	〃	

□ 세부일정

일 자	행선지	시간	주 요 일 정	비고
5.20(일) 1일차	인 천	08:00	o 목포 출발(08:00) → 인천공항	
	싱가폴	16:40	o 인천공항 → 싱가포르 창이 국제공항 도착 → 그랜드 콥튼 호텔 투숙	
5.21(월) 2일차	싱가폴	전일	o 국립식물원 보타닉가든 견학	
			o 머라이언 공원 견학	
			o 가든바이더베이 견학	
			o 도시개발청 견학	
			o 오차드 거리 견학	
5.22(화) 3일차	싱가폴 말레이시아	전일	o 뉴워터 팩토리(NEWater Factory) 견학	
			o 쥬롱새 공원 트랩열차 및 새쇼 관람 말레이시아 조호바루로 이동	
			o 말레이시아 전통마을 캄푹 마을 방문	
			o 말레이시아 회교무덤, 이슬람 사원 견학	
5.23(수) 4일차	말레이시아 싱가폴	전일	o 싱가포르로 이동	
			o 차이나타운, 아랍스트리트 등 방문	
			o 센토사 섬 견학	
			o 머라이언타워, 이미지오브 싱가포르 견학	
			o 창이 국제공항으로 이동	
5.24(목) 6일차	인천 목포	전일	o 싱가포르 창이국제공항 출발	
			o 인천 → 목포 도착후 해산(15:00)	

□ 주요시설 방문 개요

1. 싱가포르 기본현황

1) 역사와 환경

가. 지리적 위치

싱가포르는 동남아시아, 말레이 반도의 끝에 위치한 섬나라이자 도시 국가이다. 북쪽의 조호르 해협과 남쪽의 싱가포르 해협을 두고 각각 말레이시아와 인도네시아와 분리되어 있다.

싱가포르는 63개의 섬으로 이루어져 있다. 말레이시아의 조호바루와 다리로 연결되어 있는데, 북쪽은 조호-싱가포르 코즈웨이를 통해, 서쪽은 투아스 제2연결점에 연결되어 있다. 주룽섬, 풀라 테콩, 풀라 우빈, 센토사가 주요 섬이며, 가장 높은 산은 부킷 티마 힐로 해발 166미터이고, 계속적인 간척사업으로 1960년대에는 581.5km²의 면적에서 현재는 697.2km²로 확장되었고 2030년까지 100km²를 더 확장하는 것이 정부의 목표이며, 이 과정에서 많은 작은 섬이 본섬과 연결되었다.

나. 역 사

1819년 영국 동인도 회사의 토머스 스탬퍼드 래플스경이 이 지역에 상륙하여 조호르의 술탄과 계약을 맺고, 싱가포르를 국제무역항으로 개발하였으며, 이때부터 크게 성장하였다. 영국의 인도 정부가 1858년부터 이 지역을 관할하였으며 1867년부터는 정식으로 대영제국의 식민지로 편입되었다.

1963년 말레이시아 연방의 일원으로 영국으로부터 독립하였으며 1965년 말레이시아 연방정부와의 다툼 끝에 결국 연방 탈퇴권유를 받고 탈퇴하여 자주국가가 되었다.

새로운 국가로써 싱가포르는 당면한 실업과 자급자족의 문제가 심각했다. 그러나 1959년부터 1990년까지 리관유 수상의 장기 집권 기

간 동안 놀라운 경제성장을 이루어 홍콩에 버금가는 경제력을 가지게 되었다. 특히 관 주도의 경제 사회정책의 집행은 공산주의보다 더 강하다는 평가를 받고 있다. 1990년에 고촉통이 수상직을 승계하였으며, 2004년에는 리관유 전 수상(현재 국가자문)의 큰아들인 리셴룽이 3대 수상으로 집권하고 있다.

다. 정 치

싱가포르는 영국식 의회 정부의 공화국으로 대통령 직선제하의 의원내각제를 채택하고 있으며 의회는 단원제이다.

국가원수는 대통령이나 실질적인 권력을 행사하지 못하다가 1991년 헌법 개정을 통해 대통령의 권한을 확대했으며 의회 의원 선거법 개정을 통해 복수정당을 기반으로 하는 민주적 투표로 의회를 구성할 수 있게 되었다. 행정부의 수반은 총리이고 대통령이 다수당 소속 국회 의원 가운데서 임명한다.

<입 법 부>

싱가포르의 입법부는 단원제이며 21세 이상 유권자의 직접 비밀투표에 의해 선출된 임기 5년의 국회의원(현 84석), 무선거구 의원(1석), 대통령이 임명하는 임기 2년 6개월의 지명 국회의원(9석) 등 총 94명으로 구성된다. 입법부의 기능은 법률안 및 예산안 심의·의결 및 주요 국정을 논의하는 것이며, 특징은 장관(Minister), 국무장관(Minister of State), 정무차관(Parliamentary Secretary) 등으로 임명된 국회의원 이외의 의원은 일반 직업의 경직이 가능하다는 것이다. 또한 정부의 직위를 가지지 않은 국회의원(backbencher)에게는 수당만 지급한다.

<행 정 부>

싱가포르 행정부의 수반은 총리이며 행정부의 구성원인 총리와 각 부처의 구성원들은 의회 의원이어야 한다. 총리는 대통령이 다수당 소속 국회 의원 가운데 임명하며, 총리는 정치 및 행정 각 분야에 대해 최고의 권한을 행사한다. 내각은 총리실과 14개부로 구성되며 장관은 대통령이 총리의 추천에 따라 임명한다. 2010년 6월 싱가포르의 총리는 2004년 8월 12일에 취임한 리셴룽(Lee Hsien Loong, 李顯龍)이다. 총리실의

기능은 각 부처의 활동과 정부 일반 정책에 대한 조정과 주요 정책 방향을 제시하는 것이다. 또한 공무원 채용과 임용·보수·교육 훈련 등 공무원 관련 업무와 국기와 국가, 선거 관련 업무도 총리실 관할이다.

<사 법 부>

싱가포르의 사법부는 대법원과 하급법원으로 구성된다. 대법원은 고등법원과 항소법원이며, 하급법원은 지방법원·치안법원·소년법원·검시법원(Coroners' Court)·소액청구사건법원으로 구성된다. 대법원장은 총리의 제청으로 대통령이 임명하고, 여타 대법원 판사는 총리가 대법원장과 협의를 거쳐 제청하여 대통령이 임명한다.

2) 인적구성과 종교

가. 인구와 인종

2010년 말 기준, 508만 싱가포르 인구 중 377만명이 시민권자 또는 영주권자 이고 131만명이 외국인이다.

싱가포르의 인구는 중국계 74%, 말레이계 13%, 인도계 9%로 구성된다. 이외에 유럽인과 현지인 사이에서 태어난 유라시안계도 일부 있다.

나. 종교 : 불교(3%), 기독교(18%), 이슬람교(14%), 도교(10%), 힌두교(5%)

2. 말레이시아 기본현황

1) 역사와 환경

가. 지리적 위치

말레이시아는 인도양과 남지나해 사이에 위치한 말레이 반도와 보르네오 섬 북부인 동 말레이시아(East Malaysia)로 이루어져 있음

말레이 반도는 태국과, 동 말레이시아는 인도네시아·브루나이와 접해 있으며 국토 면적은 우리나라의 3.3배 규모인 329,758km² 이며 수도

는 쿠알라룸푸르, 행정수도는 푸트라자야임.

나. 역 사

5~6세기 무렵 힌두교와 불교문화가 유입되어 말레이시아 북서부 지역에 빠르게 전파되었으며, 14세기 무렵에는 현재 말레이시아를 대표하는 종교로 성장한 이슬람교가 아랍 상인에 의해 전해짐

16세기 포르투갈의 침공 이후 네덜란드의 말라카 점령을 거쳐 18세기 영국이 페낭을 점령하면서 말레이시아는 20세기 초까지 외세의 지배를 받은 한편, 보르네오섬 사라왁주는 1888년 북 보루네오(현재 사바주)와 함께 영국 보호령이 되었음

1957년 8월 31일 말라야 연방으로 독립한 말레이시아는, 1963년 동 말레이시아와 싱가포르를 포함한 말레이시아 연방을 이룸. 말레이시아 연방은 1965년 분리 독립한 싱가포르를 제외하고 현재까지 유지되고 있으며 입헌군주제를 채택하고 있는 말레이시아의 헌법상 국가원수(국왕)는 페낭, 말라카, 사바, 사라왁을 뺀 9개 주의 통치자[Sultan] 중에서 선출되고 말레이시아 국왕은 5년 임기 동안 총리와 내각을 임명할 권리와 국가 최고 사령관으로서의 통솔권 등을 갖고 있음

다. 정 치

말레이시아는 연방제 국가이며, 선거군주제를 기반으로 한 나라임.

현재 말레이시아의 정치 체제는 웨스트민스터 체제와 유사한데, 이는 영국 식민지의 유산임. 왕의 임기는 5년이며, 피낭, 몰라카, 사바, 사라왁을 제외한 9개 각 주의 술탄(Sultan) 중에서 교대로 선출됨.

<입 법 부>

의회는 연방의회와 주의회로 나누어 있는 양원제로 상원(원로원)과 하원(대의원)이 존재한다. 국회의원은 최대 5년 임기를 갖는다. 국회는

다당제를 기초로 하며, 소선거구제 형태로 선출한다.

말레이시아는 1957년 독립한 직후 여러 개의 정당이 연합해 만든 국민전선(Barisan Nasional, BN)이 현재까지 집권하고 있다.

<행 정 부>

행정부는 내각으로 구성되며, 총리가 주도한다. 총리는 대의원 의원이어야 하며, 국왕을 조언하고 의회 다수당을 지도한다.

내각 의원들은 원로원 의원과 대의원 의원 양측에서 선택될 수 있으며 총리는 내각의 수장이자 정부의 수장이다.

<사 법 부>

최고 법원은 연방 법원이며, 그 밑으로는 상소 법원과 대법원(서말레이시아와 동말레이시아 양측에 각각 하나 씩 존재)이 있다. 또한 왕실에 반하는 행위를 처리하는 특별 법원이 있다.

사형제는 살인, 테러, 마약밀매 등 중범죄자들을 처리하는 데 적용되며 시민법원과 같지만 다른 샤리아 법원이 존재한다.

2) 인적구성과 종교

가. 인구와 인종

말레이시아의 인구는 약 2,884만여 명이며, 인구의 60퍼센트 이상이 말레이 반도에 살고 있다. 인구의 약 50퍼센트가 말레이인이며, 중국계가 약 25퍼센트, 인도계가 약 8퍼센트, 각 부족의 전통문화를 지키며 사는 원주민들이 10퍼센트 정도다. 이밖에도 중국인과 말레이인의 혼혈 인종인 프라나칸인과 포르투갈, 네덜란드, 영국 등 유럽계 인종들이 살고 있다.

나. 종 교

말레이시아의 국교는 이슬람교로, 전체 인구의 60퍼센트 정도가 무슬림 이다. 무슬림 중 대부분은 말레이계며, 인도계 이슬람교도와

이슬람으로 개종한 일부 중국인도 있다.

하지만 말레이시아는 아라비아의 정통 이슬람 국가와 달리 종교의 자유가 허용되는 나라로, 인종만큼이나 다양한 종교가 혼재하고 있다. 그중 중국계가 주류를 이루는 불교 신자가 약 19퍼센트, 인도계가 주류를 이루는 힌두교 신자가 약 6퍼센트다. 대부분 동 말레이시아에 거주하는 기독교 신자도 9퍼센트 정도 된다. 이처럼 다양한 종교는 다채로운 매력을 지닌 말레이시아 문화의 중요한 배경이다.

3. 주요방문 시설

1) 국립식물원 보타닉가든

싱가포르 국립식물원 보타닉가든은 1822년 설립된 140년 역사를 자랑하는 싱가포르 최대 식물원이다. 작물의 재배 가능성을 평가하기 위한 용도로 설립되었으며 이후 식물 연구와 관광 명소로서의 역할이 주가 되었다. 1829년 경영난으로 문을 닫았다가 1859년 지금의 자리에 다시 문을 열었다. 국립공원위원회(National Park Board)가 관리하고 있다.

국립식물원 보타닉가든에는 약 3,000종의 식물이 식재되어 있으며 식물 표본관에는 1만 5,000종의 표본이 있다. 난초과와 야자나무과 식물, 대나무류가 많다. 식물원에 상주하는 학자들이 식물 원에 관련 연구와 함께 다양한 교육을 병행하고 있다. 열대림, 양치류, 장미, 난초류가 자라고 있는 정원과 3개의 호수가 있으며 현지인들에게 피크닉이나 데이트 장소로 사랑받고 있는 곳이다.



국립식물원 보타닉 가든 견학

2) 머라이언 공원

상반신은 사자, 하반신은 물고기 모양인 독특한 형태의 머라이언(Merlion)은 싱가포르를 대표하는 상징물로, 사자는 국명의 유래인 Singa를, 물고기는 항구도시를 의미한다고 한다. 머라이언은 특별한설화적 배경이 있는 것이 아니라, 뭔가 싱가포르에 어울리는 아이콘이 있어야 좋지 않을까 하는 생각에서 1972년에 만들었다고 한다. Fullerton 호텔 앞 Anderson교 옆에 위치한 머라이언 파크에는 8m높이의 하얀 머라이언상이 오늘도 물을 뿜어내고 있는데, 이곳은 싱가포르 여행의 필수코스로 언제나 사진을 찍으려는 관광객들로 붐비고 있다. 목포시도 아름다운 경관을 자원으로 목포를 대표할 수 있는 상징물의 적극적인 발굴이 필요해 보였다.



머라이언 공원 방문

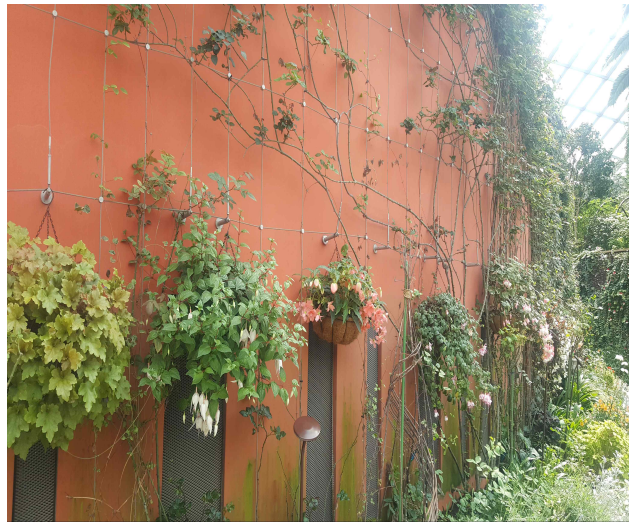
3) 가든스 바이 더 베이

‘공원 속의 도시’를 표방하는 싱가포르에서 지난 2012년 6월 문을 연 『가든스 바이 더 베이(Gardens by the Bay)』는 그린시티를 추구하는 싱가포르의 열정이 빚어낸 작품이라고 할 만하다.

가든스 바이 더 베이 시설을 둘러보면서 가장 눈길을 사로잡는 것은 먼저 출입구부터 모습을 보인 '슈퍼트리(Super Tree)' 였다. 이는 흡사 영화 아바타에서 본 나무를 그대로 옮겨놓은 것 같은 모습이다.

이 조형물은 커다란 기둥에 조명을 설치하고 곳곳에 화초로 장식을 하였으며 상부에는 잔가지마다 조명을 설치해 놓아 저녁에 아주 아름다운 자태를 뽐낸다고 한다. 또한 대형 실내 온실인 '클라우드 포레스트(Cloud Forest)'와 '플라워 돔(Flower Dome)'은 마치 잠자리의 눈을 연상시키는데, 여기에는 최첨단 환경기반시설 갖춰져 있어 멸종위기의 식물들까지도 보존이 된다고 한다. 우리 목포시에서도 해상케이블카와 연

계되는 고하도에 가든스 바이 더 베이와 같은 매력적인 휴식의 공간을 마련해 관광객들의 발길을 붙잡을 수 있었으면 하는 생각이 들었다.



가든스 바이 더 베이

4) 도시재개발청 시티갤러리

도시재개발청 건물의 1층 로비에는 싱가포르 전체와 주요 도심지를 안내하는 엄청난 규모의 모형들과 개발 계획을 담은 도면, 보고서, 직접 발행한 책자 등이 상시 비치되어 있어 누구나 열람이 가능했다. 2층 전시실은 원래는 공개하지만 공사중으로 견학이 제한 되었다.

싱가포르의 전체 모형과 중심 업무 지역의 모형이 매우 상세하게 표현되어 있기 때문에 이들이 추구하는 도시의 모습이 어떠한 것인지

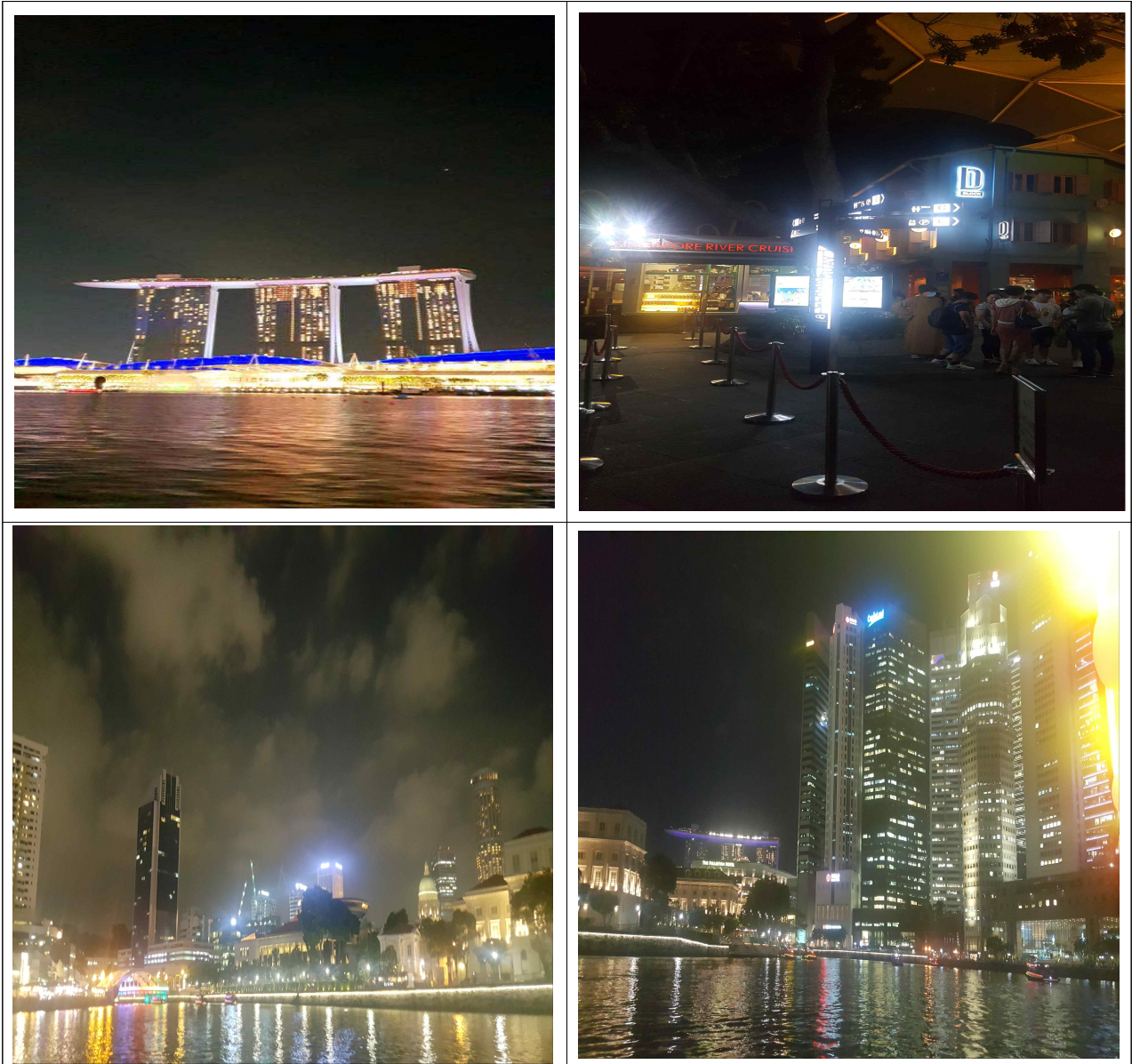
쉽게 알 수 있다. 학생에서 시민들에 이르기까지 누구나 이곳에 와서 자신이 살아가는 도시의 앞날에 대해 생각하고 의견을 개진할 수 있으며 실제로 싱가포르 도시개발에 선정되어 추진되기도 한다.

싱가포르의 도시계획은 장기적으로 컨셉트(Concept) 플랜이라는 10년 계획안을 마련하고, 그 시기에 맞추어 세부계획안을 5년에 한 번 마스터 플랜을 발표한다고 한다.



도시재개발청 시티갤러리

5) 문화탐방(야경)



6) 쥬롱새 공원

400여종 5천여마리의 새들이 모여 있는 세계 최대의 새공원, 새들의 천국이다. 원형극장에서 펼쳐지는 플라밍고, 마코, 무소새와 앵무새들의 쇼는 재미 있고 흥겨운 볼거리로 특히 아이들이 가장 좋아한다. 주룽섬 주변이 공업화로 변모하면서 탄생한 것이 쥬롱새공원이다.

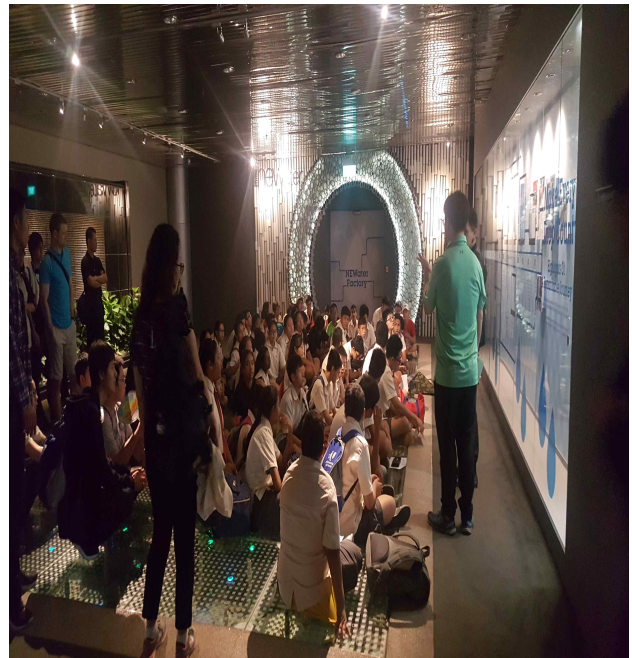
대적이고 냉방장치가 잘 된 모노레일을 타는 것이다. 이 모노레일은 공원 전체코스를 구석구석 돌며 다양한 구역의 아름다운 풍경을 보여주니, 더운 날씨에 이용하기 딱 좋은 교통수단이다.

7) 뉴워터 팩토리

싱가폴은 물이 귀한 나라이다.

뉴워터 팩토리는 대국민 홍보센터로써 물 재이용 과정을 국민들이 쉽게 이해하고, 거부감 없이 받아들일 수 있도록 다양한 콘텐츠들을 이용하여 설계되어 있다.

‘뉴워터’란 하수를 고도처리 과정을 이용해서 마실 수 있을 정도로 깨끗한 물로 만든 것인데 버려질 하수가 새로 태어났다는 의미로 ‘new’라는 단어를 쓴것이라고 한다.



뉴워터 팩토리

8) 조호바루(말레이시아)



9) 센토사섬 탐방

싱가포르 본섬에서 남쪽으로 약 800m 떨어져 있으며, 크기는 동서길이가 4km, 남북길이 1.6km인 섬임.

지명은 말레이어로 ‘평화와 고요함’을 뜻하며 1970년대까지 영국의 군사 기지였다가 싱가포르 정부에서 관광단지로 조성하였다.

센토사 섬은 종합 테마파크로 조성된 가족형 휴양지로 박물관, 놀이기구, 해양수족관, 해변, 리조트, 분수대 등 휴양과 놀이가 모두 가능하다. 케이블카를 타고 바다를 건너 갈 수 있는 곳으로 케이블카에서 내려다보는 센토사섬은 우리시에 내년에 준공되는 해상 케이블카를 타고 고하도를 내려다보는 듯한 풍경을 연상시킴.

정부의 주도 아래 테마파크 형식의 대규모 관광단지 개발로 오늘날 싱가포르를 대표하는 관광명소가 되었다. 우리시도 고하도를 센토사 섬처럼 체류형 관광시설로 발전시키는 방안을 검토해 볼만 하다.



4. 시정반영 가능한 우수시책

싱가폴은 나라 크기가 작은 만큼 관광에 큰 기간이 필요로 하지 않아 3~5일 단위의 도시관광으로 아주 인기 있다. 또한, 자원이 절대적으로 부족한 나라인만큼 엄격하다. 도시계획은 장기적으로 구체적이고 세밀하며 결정공고된 사항은 반드시 이루어진다.

싱가폴을 견학하면서 가장 놀랍고 부러웠던 것은 지금의 싱가폴은 충분히 논의를 끝낸 계획하에 차근차근 준비된 도시라는 점이였다. 때문에, 담배꽁초를 버리는 것 조차도, 자동차를 소유하는 것에 대한 강력한 제제도 시민들은 기꺼이 동의하고 불편함을 감수하며 싱가폴을 국제관광도시로 만들어냈다.

목포는 올해 해상케이블카 개통을 앞두고 있다.
해양관광 목포를 향한 중대한 전환점이 될 수 도 있다.

관광 선진 국가, 선진 도시가 가진 하나하나의 성공상품을 들여다 보고 적용하기에 앞서 다음 세대까지 고려한 정책의 방향인지 한번 더 숨고르기를 해봤으면 좋겠다는 생각을 했다.

위와 같이 해외배낭연수를 실시하였기에 결과보고 합니다.

2018. .

보고자 팀장 황용규 (인)

목포시장 귀하